



A

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Beheerder van het Gemeentefonds
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Uw kenmerk

Uw brief van

Ons kenmerk

UIT-2014-MS-24879

Behandeld door

Muiden,

Mevr. M. Schadé

VERZONDEN 26 MRT 2014

Onderwerp

aanvraag artikel 12 Fw

Excellentie,

Bijgaand ontvangt u, gelet op het besluit d.d. 6 februari 2014 van de gemeenteraad van Muiden het verzoek om een aanvullende uitkering uit het Gemeentefonds op grond van artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet voor het begrotingsjaar 2015 van de gemeente Muiden.

Op 7 maart 2014 is de Vaststellingsovereenkomst inzake de ontwikkeling van het gebied De Krijgsman ondertekend. Door de in de Vaststellingsovereenkomst overeengekomen oplossing van de dispuuten met KNSF, ontstaat in de (meerjaren)begroting van de gemeente Muiden een aanmerkelijk en structureel tekort dat niet door de gemeente zelfstandig is op te lossen. Dit terwijl de eigen inkomsten van de gemeente zich op een redelijk peil bevinden.

Het voornemen is dat de gemeente per 2016 opgaat in een gemeentelijke herindeling. Op grond van het uitgangspunt uit uw Handleiding artikel 12 (d.d. mei 2012) dat een gemeente in het kader van herindeling 'schoon' aan de nieuwe gemeente wordt opgeleverd, verzoeken wij een (eenmalige) aanvullende uitkering voor het begrotingsjaar 2015, opdat geen nadelige financiële effecten voor de fusiegemeenten ontstaat. Dit is ook conform het in de Tweede Kamer aangenomen amendement Van Beek. In uw brief van 12 december 2013 aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland refereert u aan het amendement van Beek vanwege de bijzondere omstandigheid die hier speelt.

Wij dienen deze vraag in met het verzoek nog in 2015 een beschikking te krijgen opdat gegeven de doorlooptijd van de behandeling van een artikel 12 verzoek van 18 maanden, reeds snel duidelijkheid voor de fusiegemeenten ontstaat.

Gemeente Muiden

Bezoekadres: Het Anker 2 Postadres: Postbus 3 1398 ZC Muiden
Telefoon: 0294 210210 Fax: 0294 261386



Financiële positie gemeente Muiden

De gemeente Muiden heeft in 2013 een meerjarenbegroting vastgesteld die – met inachtneming van een ingezet fors bezuinigingsprogramma – vanaf 2017 structureel sluitend is. Naar aanleiding van recent gemaakte afspraken tussen Rijkswaterstaat, SAA-one en de gemeente over het infrastructurele project A1/A6 zal dit begrotingsevenwicht al vanaf 2016 ontstaan.

Kijkend naar de begrotingsuitvoering in 2013 blijkt uit zowel Voorjaarsnota als Najaarsnota 2013 dat er – per saldo – geen majeure financiële tegenvallers zijn opgetreden en dat de begrotingsuitvoering onder controle is. De gemeente is sinds het financiële bezuinigings- en herijkingsprogramma dat halverwege 2012 is ingezet, na het afstemmen van het vorige wetsvoorstel tot fusie door de Tweede Kamer ondanks de hoge lasten voor KNSF (juridisch) en A1/A6 (planologisch), goed in staat gebleken haar financiële situatie onder controle te brengen.

Vervolgens komen daar nu vanaf 2014 de financiële gevolgen van de afspraken uit de Vaststellingsovereenkomst met KNSF bij. Hiermee wordt een streep getrokken onder het verleden en vervallen alle financiële risico's en aansprakelijkheden (ook richting mede overheden) in dit kader voor de gemeente. Dat betekent dat de bijbehorende risico's en claims die voor de gemeente nog aanwezig zijn en die leiden tot zeer aanzienlijke kosten voor juridische ondersteuning in verband met tenminste twee langdurige rechtsgangen, van tafel zijn. Daarmee zijn ook deze bedreigingen van de toekomstige financiële situatie voor de fusiegemeente(n) van tafel.

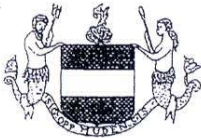
Financiële consequenties voor Muiden van overeenstemming inzake KNSF

Uitgangspunt van het financieel arrangement en de Vaststellingsovereenkomst is dat de gemeente geen ontwikkelrisico's neemt en op geen enkele wijze speculatief in de ontwikkeling van het gebied betrokken is. De financiële consequenties van die afspraken leiden evenwel in 2014 en latere jaren tot een aanmerkelijk en structureel tekort dat niet zelfstandig door de gemeente Muiden kan worden opgelost. Deze financiële verplichtingen voor de gemeente kennen een aantal elementen die in het raadsvoorstel bij de vaststelling van de begroting 2015 nader zijn toegelicht. Korteitshalve volstaan wij in deze brief met een verwijzing hiernaar. Alle achterliggende stukken en onderbouwingen zijn uiteraard voor u beschikbaar.

Noodzaak artikel 12-aanvraag

De financiële bijdragen en verplichtingen uit hoofde van de Vaststellingsovereenkomst KNSF hebben een grote impact op de begroting van de gemeente Muiden. Voor het begrotingsjaar 2014 ontstaat als gevolg van de uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen door te voeren begrotingswijzigingen een tekort van ruim € 10 mln. en in latere jaren een structureel tekort van ca. € 0,9 a € 1,3 mln. per jaar. Na een intensief proces van begrotingsvoorbereiding en behandeling voor het jaar 2015, is duidelijk geworden dat een eenmalige bijdrage (aanvullende uitkering) voor het begrotingsjaar 2015 – op basis van de begroting 2015 als aangehecht geraamd op ca. € 29 mln. – noodzakelijk is voor het verwerken van deze kosten. Het kunnen aangaan van de lening tegen een gunstiger tarief zal in de eerstvolgende begrotingswijziging nog worden verwerkt. De gevraagde aanvullende uitkering zal leiden tot een structureel sluitende begroting vanaf 2016, waardoor de gemeente Muiden zonder erfenissen uit het verleden schoon in de nieuwe fusiegemeente kan opgaan.





2. Het ambitiedocument

Het ambitiedocument is leidraad voor de opstelling van het bestemmingsplan. Het is als communicatiemiddel gericht op het publiek en de overheden. Het document is tot stand gekomen in hechte samenwerking van de gemeente Muiden en de KNSF. Bij de ruimtelijke verkenning die nodig was om tot een beter begrip te komen van dit terrein is uitgegaan van de aanwezige natuurwaarden en cultuurhistorische karakteristieken van het plangebied omdat deze borg staan voor een toekomstbestendige ontwikkeling.

De ruimtelijke ambitie voor de ontwikkeling van het KNSF-terrein wordt dan ook gekenmerkt door de groenstructuur, de natuurwaarden en de cultuurhistorische context. De realisatie van een goed geïntegreerde woonwijk op korte termijn wordt mogelijk gemaakt, inclusief een oplossing voor de velden van de Sport Combinatie Muiden en voor de ontsluiting voor een zo mogelijk te realiseren buitenhaven. De gemeente wordt eigenaar van het openbaar groen. De gemeente zal samen met particuliere eigenaren de kwaliteit voor het groen én water waarborgen.

Partijen richten zich alleen nog op de toekomst, bestaande overeenkomsten en afspraken vervallen of worden vervangen. Het finale vervalmoment is het ontstaan van een onherroepelijk bestemmingsplan dat haar basis vindt in het Ambitiedocument. Eerder verschenen planontwerpen en -documenten zijn ofwel in dit ambitiedocument verwerkt of worden hierdoor vervangen.

3 De vaststellingsovereenkomst

Partijen wensen in een vaststellingsovereenkomst de afspraken inzake de oplossingen vast te leggen alsmede de condities waarop de lopende dispuuten definitief als afgehandeld worden beschouwd.

Het hoofdlijnenakkoord is uitgewerkt en verwoord in de vaststellingsovereenkomst. In de vaststellingsovereenkomst staan de afspraken uit het hoofdlijnenakkoord die het realiseren van de woningbouw mogelijk maken. De afspraken zijn gedetailleerd uitgewerkt om in een later stadium geen onduidelijkheid meer te laten bestaan. De bijlagen van de vaststellingsovereenkomst zijn een integraal onderdeel van de overeenkomst. Het ambitiedocument is eveneens als bijlage opgenomen en is een integraal onderdeel van de overeenkomst.

Het college ondertekent de vaststellingsovereenkomst als de nog niet beschikbare bijlagen van de overeenkomst naar tevredenheid zijn afgerond en dekking van de financiële gevolgen wordt voorzien.

4. De begrotingswijzigingen

Eén van de onderdelen van het hoofdlijnenakkoord is een financieel arrangement waarover de gemeente, de provincie en de Rijksoverheid in gesprek zijn.

Met de vaststelling van de begroting 2014 en bijbehorende meerjarenbegroting heeft de gemeente Muiden – met inachtnaam van het reeds in uitvoering zijnde forse bezuinigingsprogramma – zicht op een meerjarenbegroting die vanaf 2017 structureel sluitend is. Zowel de Voorjaarsnota 2013 als de Najaarsnota 2013 geven aan dat de begrotingsuitvoering onder controle is en er geen structurele tegenvallers worden verwacht, anders dan direct voortvloeiend uit onderhavige overeenkomst.





Gemeente Muiden

Resumerend verzoekt de gemeente Muiden u dan ook een aanvraag voor een aanvullende uitkering ex artikel 12 Fw voor het begrotingsjaar 2015 zo spoedig mogelijk in behandeling te nemen opdat medio 2015 middels een beschikking een eenmalige aanvullende uitkering kan worden verleend.

Op grond van het in behandeling nemen van deze aanvraag kan tijdig voor de fusiedatum aan de beoogde fusiegemeenten duidelijkheid worden verschaft dat conform het amendement Van Beek geen nadelige financiële consequenties ten laste van de fusiegemeente zullen komen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders

mr. M.J. Schadé
secretaris

M.L. de Pater – van der Meer
wnd. burgemeester

De aanvraag voor de artikel 12 Fw is in afschrift gestuurd naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Bijlagen

Raadsvoorstel en besluit De Krijgsman d.d. 6 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Begroting 2015 d.d. 20 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Belastingverordeningen d.d. 20 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Rioolrecht d.d. 20 februari 2014





5. Aanvraag artikel 12

Het college is met de toezichthouder en het Rijk in gesprek om te komen tot een dekking van het tekort in het financieel arrangement. Het financieel arrangement zal gedekt moeten worden door een vervroegde invulling van het 'amendement van Beek'. Dit amendement zag op de situatie waarbij de fusiegemeenten geen gevolgen zouden ondervinden van de in Muiden ontstane situatie rond KNSF. Het college spant zich ervoor in dat duidelijkheid hierover bestaat bij de tekening van de vaststellingsovereenkomst.

Om tot dekking van de met de uit de vaststellingsovereenkomst voortvloeiende kosten te komen is het van belang dat de raad van de gemeente Muiden een artikel 12 – aanvraag indient voor het begrotingsjaar 2015. Hiermee kan het proces voor een artikel 12–bijdrage starten gericht op een beschikking en een eenmalige bijdrage voor het jaar 2015 waardoor het fusieproces niet belast hoeft te worden en voor de fusie per 1 januari 2016 onze gemeente weer een structureel sluitende begroting kan hebben.

De gemeente Muiden zal een beroep doen op artikel 12 met verwijzing naar bijzondere omstandigheden, die als gevolg van de vaststellingsovereenkomst onontkoombaar en onuitstelbaar zijn, bedoeld om mogelijke omvangrijkere financiële risico's en schade te vermijden en die niet volledig aan handelen van de gemeente Muiden alleen zijn toe te rekenen en toekomstige aansprakelijkheden.

Voor het indienen van de aanvraag voor een aanvullende uitkering op basis van artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet is vaststelling en indiening van de begroting 2015 noodzakelijk. Naast het vaststellen van de begroting 2015 zal de raad ook de belastingen, leges en tarieven voor het jaar 2015 moeten vaststellen.

Argumenten

Het hoofdlijnenakkoord

1. Vaststelling van het hoofdlijnenakkoord (met zijn drie pijlers) en van de uitwerking hiervan in een vaststellingsovereenkomst en het bijbehorende bestemmingsplan, is een bevoegdheid van de raad.
2. Het hoofdlijnenakkoord biedt een uitweg uit de impasse waar Muiden zich al lang in bevindt.
3. KNSF en Muiden kunnen hiermee een punt zetten achter hun jarenlange juridische strijd over de invulling van het terrein en zich op de toekomst richten.
4. Een mogelijk obstakel voor de komende fusie met Naarden en Bussum is met het sluiten van dit akkoord weggenomen.
5. Het hoofdlijnenakkoord biedt een oplossing voor de velden van de Sport Combinatie Muiden.

Het ambitiedocument

6. Het vaststellen van de kaders voor een bestemmingsplan, zoals weergegeven en verwoord in het ambitiedocument, is een bevoegdheid van de raad.
7. Met het vaststellen van het ambitiedocument is het mogelijk te komen tot de realisatie van een nieuwe wijk in Muiden, 'De Krijgsman'.





8. Met het vaststellen van het ambitiedocument wordt de kwaliteit en omvang van het groen en water op het terrein geborgd.
9. In het ambitiedocument is vastgelegd dat op het terrein een lager aantal woningen wordt gerealiseerd dan in juli 2013 door uw raad is besloten.
10. In het ambitiedocument is de eerder beoogde kantorenlocatie met 75.000 m² komen te vervallen. Wel wordt er passend binnen de bouwvlek voorzien in gemengd wonen en werken.
11. De realisatie van de nieuwe wijk 'de Krijgsman' biedt kansen voor de economie, het onderwijs, de bibliotheek en de buitenhaven in Muiden.
12. In het ambitiedocument is de ontsluiting voor een zo mogelijk te realiseren buitenhaven vastgelegd.

De vaststellingsovereenkomst

13. Het besluit tot het ondertekenen van de vaststellingsovereenkomst is een bevoegdheid van de raad.
14. In de vaststellingsovereenkomst is het hoofdlijnenakkoord nader uitgewerkt zodat de afspraken gedetailleerd zijn beschreven en uitgewerkt.
15. In de vaststellingsovereenkomst is een afspraak gemaakt over het maximaal aantal te realiseren woningen dat beduidend lager is dan het aantal dat tot nu toe leidend was bij het opstellen van het bestemmingsplan.
16. In de vaststellingsovereenkomst zijn de afspraken uitgewerkt over het stopzetten van alle gerechtelijke procedures, alsmede het beëindigen van oude overeenkomsten.
17. In de vaststellingsovereenkomst zijn de afspraken uitgewerkt om alle financiële risico's en aansprakelijkheden in het kader van gerechtelijke procedures voor de gemeente te laten vervallen.

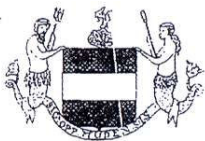
De begrotingswijziging 2014

18. Het vaststellen van de begroting en begrotingswijzigingen is een bevoegdheid van de raad.
19. Om het financieel arrangement mogelijk te maken is een begrotingswijziging voor 2014 en een bijbehorende meerjarenbegroting noodzakelijk.
20. Verwerking van het financieel arrangement is noodzakelijk voor goedkeuring van de vaststellingsovereenkomst.
21. Financiële gevolgen over 2014 komen vooralsnog ten laste van algemene reserve.
22. De effecten op de algemene reserve hebben een tijdelijk effect door inzet van Artikel 12-procedure voor 2015.

De aanvraag van de artikel 12 status

23. Het aanvragen van de artikel 12 status is een bevoegdheid van de raad.
24. Via betrokkenheid van het rijk en de provincie inzake het financieel arrangement worden de financiële risico's met betrekking tot het KNSF dossier voor de gemeente Muiden en haar bewoners geminimaliseerd terwijl voor onze toekomstige fusiepartners dit risicovolle dossier geen belemmering meer behoeft te zijn.





25. De effecten in de meerjarenbegroting als gevolg van de vaststellingsovereenkomst worden bij de aanvraag 'netto-contant' gemaakt, zodat ze als eenmalige kostenpost in het jaar 2015 kunnen worden verwerkt. Dit ten behoeve van een artikel 12 aanvraag gericht op een eenmalige bijdrage waarmee weer een structureel sluitende meerjarenbegroting kan worden verkregen

Kanttekeningen:

Het college is nog in bestuurlijk overleg met de toezichthouder en het Rijk over de artikel 12 status en de gevolgen daarvan.

Voorlichting:

Voor de communicatie naar de inwoners, de fusiepartners en andere relevante partijen is een communicatieplan opgesteld.

Burgemeester en wethouders

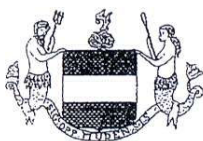
Mr. M.J. Schadé,
secretaris

M.L. de Pater – van der Meer,
burgemeester

Bijlagen

1. Het hoofdlijnenakkoord
2. De vaststellingsovereenkomst met bijlagen.
Bijlage 1 van de vaststellingsovereenkomst is het ambitiedocument





De raad van de gemeente Muiden;

gelezen het raadsvoorstel nr. 930 d.d. 21 januari 2014;

gelet op de Gemeentewet;

BESLUIT:

1. Instemmen met het hoofdlijnenakkoord;
2. Instemmen met het ambitiedocument;
3. Instemmen met de vaststellingsovereenkomst. De raad mandateert het college om alle uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen uit te voeren en (financiële) overeenkomsten aan te gaan;
4. Instemmen met de wijziging van de begroting 2014 en bijbehorende mutaties in de meerjarenbegroting en vaststellen dat de tekorten die daarmee ontstaan, tot nader order, ten laste worden gebracht van de algemene reserve;
5. Na het goedkeuren van bovengenoemde voorstellen: Instemmen met het aanvragen van artikel 12 voor het jaar 2015

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad
van de gemeente Muiden van 6 februari 2014.

M.L. de Pater – van der Meer
voorzitter

A.J.M. Anthonissen
griffier





De raad van de gemeente Muiden;

gelezen het raadsvoorstel nr. 930 d.d. 21 januari 2014;

gelet op de tijdens de raadsvergadering van 6 februari 2014 aangenomen amendementen;

gelet op de Gemeentewet;

BESLUIT:

1. Instemmen met het hoofdlijnenakkoord;
2. Instemmen met het ambitiedocument;
3. Instemmen met de vaststellingsovereenkomst. De raad mandateert het college om alle uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen uit te voeren en (financiële) overeenkomsten aan te gaan;
4.
 1. Met het bestemmingsplan dient door de raad een beeldkwaliteitplan te worden vastgesteld.
 2. In het kwaliteitsteam wordt op voordracht van het college van burgemeester en Wethouders een lid door de raad benoemd.
5. Instemmen met de wijziging van de begroting 2014 en bijbehorende mutaties in de meerjarenbegroting en vaststellen dat de tekorten die daarmee ontstaan, tot nader order, ten laste worden gebracht van de algemene reserve.
6. Na het goedkeuren van bovengenoemde voorstellen: Instemmen met het aanvragen van artikel 12 voor het jaar 2015
6. de vaststellingsovereenkomst zal niet eerder worden gesloten (getekend) dan nadat de gemeenteraad de beschikking heeft gekregen en akkoord is met:
 - 6.1 een te overleggen document waaruit blijkt welke ontwikkelende partij de vaststellingsovereenkomst mede zal gaan dragen en mede zal optreden als ontwikkelaar van het gebied;
 - 6.2 de resultaten van een integriteitsonderzoek;
 - 6.3 een technisch programma van eisen te voegen als bijlage bij de vaststellingsovereenkomst.
7. De vaststellingsovereenkomst zal niet eerder worden gesloten (getekend) dan nadat de gemeenteraad de beschikking heeft gekregen over:
 - 7.1 een schriftelijke vastlegging van de bestuurlijke afspraken waaronder art. 12 van de Financiële Verhoudingen Wet wordt toegepast in het licht van het amendement van Beek, als waarborg voor Muiden en haar beoogde fusiepartners, tegen structurele financiële gevolgen optredend na 2015, samenhangend met het door Muiden aangaan van de vaststellingsovereenkomst;
 - 7.2 de nadere uitwerking van maatregelen om de lasten voor de burger tot een minimum te beperken voor een OZB-aanpassing in de begroting voor 2015, zoals die op 20 februari door de Raad zal worden besproken;



7.3 een getekend document van KNSF waaruit het vaste voornemen blijkt van KNSF vastgoed II bv en KNSF NV om de vaststellingsovereenkomst ook daadwerkelijk te tekenen na een door de raad gegeven akkoord met het aangaan van de vaststellingsovereenkomst;
7.4 een getekend document van de beoogde ontwikkelaar van het gebied waaruit het vaste voornemen blijkt om de vaststellingsovereenkomst ook daadwerkelijk te tekenen na een door de raad gegeven akkoord met het aangaan van de vaststellingsovereenkomst.

8. Beslispunten 6 en 7 worden geagendeerd voor de raadsvergadering van 20 februari teneinde de raad in staat te stellen om het besluit van de raad van 6 februari 2014 te kunnen bevestigen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Muiden van 6 februari 2014.


M.L. de Pater – van der Meer
voorzitter


A.J.M. Anthonissen
griffier



Commissie	:	RZ/FEZ
Vergaderdatum Commissie	:	30 januari 2014
Vergaderdatum Raad	:	20 februari 2014
Onderwerp	:	Vaststellen begroting 2015
Registratienummer	:	933

Muiden, 28 januari 2014

Voor technische vragen over dit voorstel kunt u terecht bij M. Schadé 210234
m.schade@muiden.nl

Aan de gemeenteraad.

Voorstel

De begroting 2015 en meerjarenraming 2015-2018 vaststellen.

Inleiding

Begroting 2015 en meerjarenraming 2015 – 2018

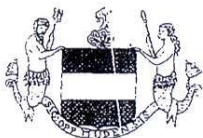
De begroting 2015 en de meerjarenraming 2015-2018 wordt, in tegenstelling tot wat gebruikelijk is, reeds in februari ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. Het college heeft hiertoe besloten, omdat het vroegtijdig vaststellen van de begroting op dit moment noodzakelijk is met het oog op het verkrijgen van zekerheid over de toekomstige financiële positie van de gemeente.

Deze urgentie is voortgekomen uit de Vaststellingsovereenkomst inzake De Krijgsman. Deze overeenkomst is door het college ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Met de overeenkomst wordt een streep getrokken onder het verleden, worden alle gerechtelijke procedures stopgezet en komen alle financiële risico's en aansprakelijkheden in dit kader voor de gemeente te vervallen.

De verwerking van de financiële gevolgen van deze overeenkomst in de begroting 2014 en de begroting 2015 e.v. leidt tot een fors negatieve algemene reserve en een aanmerkelijk en structureel tekort in de meerjarenbegroting. Het college is met de toezichthouder en het Rijk in gesprek om te komen tot een dekking van het tekort middels een éénmalige bijdrage in 2015 in het kader van de artikel 12 regeling voor gemeenten. Hiermee kan de gemeente voorafgaand aan de fusie per 1 januari 2016 weer een structureel sluitende begroting hebben en wordt tevens het fusieproces niet belast.

De gemeente Muiden zal een beroep doen op artikel 12 met verwijzing naar bijzondere omstandigheden die als gevolg van de vaststellingsovereenkomst onontkoombaar en onuitstelbaar zijn. De overeenkomst is immers bedoeld om mogelijke omvangrijkere financiële risico's, toekomstige aansprakelijkheden en schade te vermijden die niet

Gemeente Muiden



Commissie	:	Ruimtelijke zaken
Vergaderdatum Commissie	:	30 januari 2014
Vergaderdatum Raad	:	6 februari 2014
Onderwerp	:	instemmen met vaststellingsovereenkomst, het ambitiedocument De Krijgsman en de begrotingswijziging voor de ontwikkeling van het KNSF-terrein
Registratienummer	:	930/3

Muiden, 21 januari 2014

Voor technische vragen over dit voorstel kunt u terecht bij M. Schadé
m.schade@muiden.nl

Voorstel:

1. Instemmen met het hoofdlijnenakkoord;
2. Instemmen met het ambitiedocument;
3. Instemmen met de vaststellingsovereenkomst. De raad mandateert het college om alle uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen uit te voeren en (financiële) overeenkomsten aan te gaan;
4. Instemmen met de wijziging van de begroting 2014 en bijbehorende mutaties in de meerjarenbegroting en vaststellen dat de tekorten die daarmee ontstaan, tot nader order, ten laste worden gebracht van de algemene reserve;
5. Na het goedkeuren van bovengenoemde voorstellen: Instemmen met het aanvragen van artikel 12 voor het jaar 2015.

Enkele bijlagen zijn op dit moment nog niet beschikbaar. Definitieve besluitvorming kan pas plaatsvinden als de raad kennis heeft kunnen nemen van de ontbrekende stukken. Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met bovengenoemde voorstellen op 6 februari 2014 en op 20 februari 2014, onder de voorwaarde dat u inzage heeft kunnen hebben en kennis heeft kunnen nemen van de ontbrekende stukken, uw besluit te bevestigen.

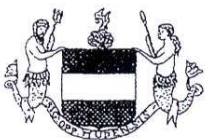
Inleiding

De gemeente Muiden en KNSF-Vastgoed hebben overeenstemming bereikt over de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk De Krijgsman op het KNSF-terrein. Het hoofdlijnenakkoord biedt een uitweg uit de impasse waar Muiden zich al lang in bevindt. KNSF en Muiden kunnen hiermee een punt zetten achter hun jarenlange juridische strijd over de invulling van het terrein en zich op de toekomst richten.

Door de overeenkomst wordt de gemeente eigenaar van veel van het waardevolle groen, terwijl ook particuliere grondbezitters een verplichting aan gaan voor behoud van het in hun bezit zijnde waardevolle groen. Het groen, inclusief het water, wordt na jaren van gesloten hekken toegankelijk.

Bovendien wordt met het akkoord een mogelijk obstakel voor de komende fusie met Naarden en Bussum weggenomen. De aanleg van De Krijgsman zal een impuls geven

p.12 is blauw



aan de gemeente. Er zijn 1100-1200 woningen voorzien, met een maximale uitloop (binnen een vastgelegd bouwvolume) tot 1300, wanneer door marktomstandigheden er vooral vraag blijkt te zijn naar kleinere en mogelijk goedkopere woningen. Door de komst van nieuwe inwoners kan de toekomst van belangrijke voorzieningen als onderwijs, de bibliotheek, het verenigingsleven en de lokale economie worden zeker gesteld. Bij instemming van de gemeenteraad van Muiden, zal het hoofdlijnenakkoord en de vaststellingsovereenkomst leiden tot een bestemmingsplan waarna de uitvoering van het project kan starten.

Het doel van de afspraken is dat een streep wordt getrokken onder het verleden, alle gerechtelijke procedures worden stopgezet en alle financiële risico's en aansprakelijkheden in dit kader hiermee voor de gemeente vervallen. Een belangrijk uitgangspunt is dat de gemeente geen risico's neemt en op geen enkel wijze speculatief in de ontwikkeling van het gebied betrokken is.

Toelichting

1. Het hoofdlijnenakkoord

Het hoofdlijnenakkoord rust op drie pijlers: een ruimtelijke ambitie een financieel arrangement en afspraken over een projectorganisatie. Met de bekrachtiging ervan en vervulling van de bijbehorende voorwaarden zijn alle juridische procedures, inclusief schadeclaim, van de baan en wordt finale kwijting verleend.

Het hoofdlijnenakkoord bestaat uit een integraal pakket van afspraken. Op elementen kan niet afzonderlijk aanspraak worden gemaakt. Het hoofdlijnenakkoord als geheel is uitgewerkt en juridisch verankerd in een vaststellingsovereenkomst waarvan het ambitiedocument integraal onderdeel uitmaakt.

Partijen werken samen, met behoud van ieders verantwoordelijkheid, om te komen tot ontwikkeling en realisatie van het Plangebied tot een woningbouwlocatie met commerciële en niet-commerciële voorzieningen, overige werken, water, Groen en Openbaar Gebied, zoals aangeduid in het Ambitiedocument.

Een projectorganisatie neemt het voortouw om voorspoedige planvorming en ontwikkeling mogelijk te maken. Er is overeenstemming bereikt over het uitgangspunt dat een gerenommeerde en solvabele (derde) uitvoerende bouwer/ontwikkelaar partij als deelnemer aan een te realiseren rechtspersoon de ontwikkeling van het gebied voor zijn rekening neemt.

Het financieel arrangement is een vertaling van de sanering van oude juridische, relationele en financiële gevoeligheden op een dusdanige wijze dat partijen op het KNSF-terrein een ruimtelijk ontwikkelingsproject realiseren dat past en realiseerbaar is binnen een redelijke tijdshorizon. Hierbij hoort een realistische financieringsstructuur die partijen de mogelijkheid geeft om datgene te doen dat vanuit hun rol en positie van hen verwacht mag worden in het kader van de ontwikkeling van de Krijgsman.





Zonder steun vanuit de provincie en het Rijk kan het financieel arrangement in de Vaststellingsovereenkomst dan ook niet tot stand komen. Het financieel arrangement zal gedekt moeten worden door een vervroegde invulling van het 'amendement van Beek.' Dit amendement verwees naar de situatie waarbij een fusiegemeente geen gevolgen zou ondervinden van de in Muiden ontstane situatie rond KNSF. De uit de Vaststellingsovereenkomst voortvloeiende (toekomstige) uitgaven zien wij als noodzakelijke behoeften, die niet met de algemene uitkering en de eigen inkomsten kan worden gedekt (conform paragraaf 5.2 van uw Handleiding).

Deze noodzakelijke uitgaven zijn onontkoombaar en onuitstelbaar, bedoeld om mogelijke omvangrijkere financiële risico's en schade te vermijden en zijn grotendeels niet aan handelen van de gemeente Muiden (alleen) toe te rekenen. Zowel gemeente, Provincie en Rijk zijn intensief in het KNSF-dossier betrokken geweest. Er is sprake van invloeden die in overwegende mate buiten de invloedssfeer van de gemeente liggen. Op grond van onderzoek door derden in het kader van staatssteun is vastgesteld dat de Vaststellingsovereenkomst geen bovenmatige financiële compensatie biedt ten opzichte van hetgeen in redelijkheid de uitkomst van een verdere juridische procedure zou zijn. Daarmee is sprake van een verantwoorde risicoreductie en vermijding van verdere schade.

De gemeente Muiden heeft reeds een begrotingsscan (extern) laten uitvoeren, waarin de zgn. vergelijking met zichzelf (uitgaven in relatie tot de verdeelmaatstaven) en met een selectie van andere gemeenten, is gemaakt (conform paragraaf 5.2 Handleiding). Deze informatie zal uiteraard ter beschikking worden gesteld aan het ministerie en de toezichthouder ten behoeve van het onderzoek naar het relevante begrotingstekort. Hiermee kan de procedure worden verkort en vereenvoudigd.

OZB-tarief in verband met artikel 12 aanvraag

Bij de aanvraag voor artikel 12 moet er ook vanuit worden gegaan dat de eigen inkomsten op een redelijk peil zijn. Zowel de afvalstoffenheffing als de rioolrechten zijn in Muiden kostendekkend en daarmee op een redelijk peil. De OZB is voor het jaar 2015 door de gemeenteraad van Muiden met maar liefst ongeveer 35% verhoogd om te voldoen aan de door u vastgestelde norm (het toelatingskaartje). Voor de jaren 2016 en verder is deze aanzienlijke verhoging echter niet structureel in de begroting opgenomen, omdat dit immers een bevoegdheid zal zijn van de nieuwe fusiegemeente. Daarbij gaan wij er vanuit dat voor de gemeente Muiden het referentietarief van 2014 gehanteerd zal worden. Het doorvoeren/hanteren van het tarief van de gemeente Muiden van 2015 zal een verhoging van het OZB-tarief voor de fusiegemeente van ca. 15% tot gevolg hebben, hetgeen niet overeenkomstig het eerder genoemde amendement Van Beek zou zijn.

Omdat een OZB verhoging voor de huidige inwoners niet direct redelijk en billijk genoemd kan worden verzoekt de gemeente de omvang van deze maatregelen voor de gemeente Muiden in het licht van de fusie nader met u te kunnen bespreken.

Voor de rioolrechten is – vooruitlopend op een integrale herrekening later dit jaar van het rioolrecht voor de toekomst – voor 2015 een verlaging ingevoerd, gegeven de toekomstige toename van het aantal woningen terwijl de aanlegkosten voor rekening komen van de ontwikkelaar. Door dit zgn. noemereffect (toename van het aantal woningen in Muiden met ca. 46 % ontstaat ruimte voor een structureel lagere rioolheffing, die voor 2015 bij eerste begrotingswijziging reeds is verwerkt.





Gemeente Muiden

Resumerend verzoekt de gemeente Muiden u dan ook een aanvraag voor een aanvullende uitkering ex artikel 12 Fvw voor het begrotingsjaar 2015 zo spoedig mogelijk in behandeling te nemen opdat medio 2015 middels een beschikking een eenmalige aanvullende uitkering kan worden verleend.

Op grond van het in behandeling nemen van deze aanvraag kan tijdig voor de fusiedatum aan de beoogde fusiegemeenten duidelijkheid worden verschaft dat conform het amendement Van Beek geen nadelige financiële consequenties ten laste van de fusiegemeente zullen komen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders

mr. M.J. Schadé
secretaris

M.L. de Pater – van der Meer
wnd. burgemeester

De aanvraag voor de artikel 12 Fvw is in afschrift gestuurd naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Bijlagen

Raadsvoorstel en besluit De Krijgsman d.d. 6 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Begroting 2015 d.d. 20 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Belastingverordeningen d.d. 20 februari 2014

Raadsvoorstel en besluit Rioolrecht d.d. 20 februari 2014

