

Datum

Ons kenmerk 2006-1265

Onderwerp Eerste bevindingen en voorlopige conclusies bij het  
concept-MER Bloemendalerpolder/KNSF-terrein

Bezoekadres  
Houtplein 33  
Haarlem

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de Statengriffier mw. mr. C.A. Peters  
Houtplein, kamer 2030

Postadres  
Postbus 3007  
2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3143

Fax (023) 514 4399

Directie Beleid

Bijlage(n) 2

Behandeld door P.G.J.M. Veldhuis  
E-mail veldhuisp@noord-holland.nl

Telefoon 06-18609455

Uw kenmerk

Geachte leden,

Op dit moment nadert het milieueffectrapport / strategische milieubeoordeling Bloemendalerpolder/KNSF (MER/SMB) zijn voltooiing.

Deze brief bevat onze voorlopige conclusies naar aanleiding van het MER/SMB. Deze worden, voor zover ze passen bij het abstractieniveau, betrokken bij het opstellen van de streekplanuitwerking.

Alvorens het MER/SMB-rapport (verder aangeduid als het MER) wordt afgerond en voorjaar 2006 wettelijk ter visie wordt gelegd (samen met de ontwerp-streekplanuitwerking), stellen wij u nu in de gelegenheid kennis te nemen van het concept-rapport en dit te bespreken in uw raden en uw statencommissie Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting.

Deze niet-wettelijke procedure vloeit voort uit de in het verleden gemaakte afspraken bij het Startdocument Structuurvisie Bloemendalerpolder/KNSF en gaat vooraf aan de formele afronding en ter visie legging van het MER.

Wellicht ten overvloede brengen wij u het doel, de status van het MER-rapport en de rol van de Commissie voor de m.e.r. in herinnering:

Het doel van de milieueffectrapportage is:

- het op een systematische en doorwrochte wijze doen van onderzoek naar de effecten voor milieu, natuur en landschap van de herontwikkeling van de Bloemendalerpolder/KNSF-terrein;
- te beschikken over adequate informatie om het 'milieubelang' mee te laten wegen in de besluitvorming.

In het MER zijn verschillende alternatieven voor een mogelijke ruimtelijke

inrichting onderzocht. Zie daarvoor de samenvatting. Twee alternatieven zijn wettelijk verplicht: het nul-alternatief (= autonome ruimtelijke ontwikkeling zoals in de Startnotitie gedefinieerd) en het meestmilieuvriendelijke alternatief (MMA). In een MMA is sprake van een planontwikkeling waarvan verwacht wordt dat deze, gegeven een bepaald ruimtelijk programma, voor het milieu en leefomgeving de minste negatieve gevolgen heeft. Tijdens het MER-proces heeft er een wisselwerking plaatsgevonden tussen MER-onderzoek en het atelieralternatief. Het atelieralternatief is daardoor tijdens het ontwerpproces geoptimaliseerd. Het atelieralternatief is aan het MER-onderzoek toegevoegd nadat uw raden en staten daarover (incl. de ruimtelijke uitgangspunten) in oktober 2005 uw standpunt hadden bepaald.

Het MER wordt in onze opdracht opgesteld door een deskundig, onafhankelijk bureau (DHV). Het MER verschaft informatie ten behoeve van de besluitvorming over de ruimtelijke inrichting van een gebied. Het is niet zo dat een onderzocht alternatief of het MMA rechtstreeks vertaald moet worden in een ruimtelijk plan. Uit de ruimtelijke afweging en besluitvorming over een ruimtelijk plan moet wel blijken wat er met de bevindingen uit het MER wordt gedaan.

Ons college zal (naar verwachting in maart/april 2006) het MER-rapport toetsen aan de richtlijnen alvorens het MER (samen met de uitwerking van het streekplan) vrij te geven voor de ter visie legging.

De Commissie voor de m.e.r. is een onafhankelijke instantie. De commissie beoordeelt of het onderzoek goed is uitgevoerd, volledig is, voldoende kwaliteit heeft en geschikt is voor de besluitvorming ten behoeve van de streekplanuitwerking. Het komt er op neer dat de commissie beoordeelt of het MER voldoet aan de vastgestelde Richtlijnen van februari 2005. De commissie doet deze toetsing binnen enkele weken na de tervisielegging.

Het MER 'Herinrichting Bloemendalerpolder/KNSF' zal te zijner tijd ook een rol spelen bij het opstellen van de bestemmingsplannen door de gemeenten. Het MER is daarom op onderdelen gedetailleerder dan strikt voor een streekplanuitwerking nodig is. Wel zijn t.z.t. bestemmingsplanspecifieke aanvullingen nodig. Bijvoorbeeld aanvullend onderzoek effecten van onderliggend weggennet op de woonomgeving.

Wij hebben in onze vergadering van 17 januari 2006 het concept-MER besproken. Daarbij hebben we ondermeer de ruimtelijke uitgangspunten (zie de brief van 2 november 2005 van de Stuurgroep) getoetst aan de uitkomsten van het concept-MER. Wij komen – onder voorbehoud van de toetsing van het MER-rapport aan

de richtlijnen - tot de volgende eerste bevindingen en voorlopige conclusies:

### **1. Algemeen: de streekplantaakstelling/opgave**

Het concept-MER laat zien dat de in het streekplan Noord-Holland Zuid vastgelegde ruimtelijke opgave – 5.000 woningen (later gewijzigd in 4.500, inclusief 600 tot 800 woningen stedelijke verdichting) en minimaal 210 ha groen - mogelijk is. Naar gelang de situering van de diverse ruimtelijke functies kunnen de milieueffecten variëren. Slechts in enkele gevallen zijn de (milieu)effecten negatief. Deze beoordeling betreft dan criteria die samenhangen met in de alternatieven gemaakte keuzes ten aanzien van de jachthaven bij Muiden, de omvang van de woningbouw op het KNSF-terrein en de landbouw. Het voorgaande geldt ook voor het Meestmilieuvriendelijke alternatief, zij het dat dit beter scoort voor natuur en ecologie dan het atelieralternatief.

### **2. Doorvertaling van de intentieverklaring KNSF-Muiden in de streekplanuitwerking**

Het concept-MER en meer in het bijzonder het MMA geven ons geen aanleiding af te zien van de doorvertaling van de intentieverklaring KNSF-Muiden van februari 2005 in de streekplanuitwerking. Dat betekent dat wij voornemens zijn op het KNSF-terrein de bouw van minimaal 1.350 woningen en maximaal 100.000 m<sup>2</sup> kantooroppervlak planologisch mogelijk te maken. In een afzonderlijk punt gaan wij nader in op volume en situering van kantoren.

Hoewel een geringer aantal woningen volgens het MMA gezien vanuit milieu en landschap beter zou zijn achten wij dit niet reëel, daar dit een financiële verevening vereist tussen het KNSF-terrein en het plangebied ten zuiden van de A1. Een nadeel van een substantiële vermindering van het aantal woningen op het KNSF-terrein is dat, dit leidt tot een verdichting van het bebouwingsoppervlak in de Bloemendalerpolder. Volgens het concept-MER gaat dit ten koste van de woonkwaliteit en duurzame inrichtingsmogelijkheden.

### **3. Aqua-ecoduct A1**

Wij vinden een verdiepte ligging van de A1 met een aqua-ecoduct essentieel ter realisering van de beoogde ruimtelijke kwaliteit: een nieuw duurzaam landschap bestaande uit een robuuste en qua omvang forse groen/blauwe (ecologische) zone met daaraan grenzend diverse hoogwaardige woonmilieus. In dit landschap kunnen de cultuurhistorische waarden (weer) tot hun recht komen. Het met enkele honderden meters over de A1 verlengde aqua-ecoduct in het MMA draagt er toe bij dat het MMA zeer goed scoort op de criteria ecologische

relaties en provinciale ecologische hoofdstructuur. Wij verwachten dat de financiering van het verlengde aqua-ecoduct weinig realistisch is, omdat voor een verlengd aqua-ecoduct geen beroep kan worden gedaan op rijksmiddelen.

#### **4. Ruimtelijk plan heeft weinig negatief effect op leefmilieu.**

In het kader van de planstudie verbinding Schiphol-Amsterdam-Almere zijn door Rijkswaterstaat de milieueffecten onderzocht van het zogeheten stroomlijnalternatief (verbreding en stroomlijnen A1) en het verbindingsalternatief (verbinding A6-A9). Rijkswaterstaat heeft vanaf 16 januari 2006 de Alternatieven en Variantennota beschikbaar gesteld.

In het concept-MER Bloemendalerpolder/KNSF is – met toestemming van RWS - gebruik gemaakt van onderzoeksgegevens uit de planstudie. Met behulp van deze gegevens zijn de effecten van de A1 onderzocht op luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid, onafhankelijk van de in het kader van de planstudie verbinding Schiphol-Amsterdam-Almere door het rijk te maken keuzes.

Er zijn de volgende situaties onderzocht:

1. de A1 als stroomlijnvariant, verlegd en verdiept, incl. aqua-ecoduct
2. de A1 op de huidige plaats met dezelfde capaciteit als bij 1 (2x6 rijbanen) en brug;
3. de huidige A1, met de huidige capaciteit, maar deels verlegd en verdiept en met aqua-ecoduct (impliceert een keuze door het rijk voor het verbindingsalternatief).
4. Het MMA met de A1 als stroomlijnvariant, verlegd en verdiept, incl. aqua-ecoduct.
5. Het nul-alternatief: huidige A1 met benuttingsmaatregelen (niet verlegd, niet verdiept, met brug en geen woningbouw).

Door deze onderzoeks aanpak is de capaciteitsuitbreiding van de A1 losgekoppeld van de herontwikkeling van de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein. Immers de capaciteitsuitbreiding van de A1 is geen gevolg van het atelieralternatief maar is gekoppeld aan de bereikbaarheidsproblematiek Schiphol-Amsterdam-Almere.

#### **De effecten:**

##### Geluidhinder

Zonder geluidsbeperkende maatregelen is in het atelieralternatief op een groot deel van het KNSF-terrein sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), vergeleken met de A1 in de autonome

ontwikkeling. Geluidsschermen en/of een aaneengesloten rij kantoren of woningen van 4 tot 5 verdiepingen hoog aan de rand van het KNSF-terrein kunnen de geluidhinder richting KNSF-terrein terugdringen tot de voorkeursgrenswaarde. In het kader van de Wet Geluidhinder kan voor woningen ontheffing aangevraagd worden van de voorkeursgrenswaarde tot maximaal 55 dB(A).

Voor de huidige inwoners van Muiden zal de verlegging en verdieping van de A1 (inclusief aquaduct) in combinatie met aanvullende geluidsbeperkende maatregelen tot een vermindering van de geluidsoverlast voor de huidige inwoners van Muiden.

De situatie waarbij het rijk kiest voor een A6-A9 leidt zonder aanvullende geluidsbeperkende maatregelen tot een gelijke geluidsbelasting van de huidige inwoners van Muiden als in de autonome ontwikkeling.

Nader onderzoek in de bestemmingsplanfase kan uitsluitsel geven over beste pakket van geluidwerende maatregelen.

#### Luchtkwaliteit

Het MER constateert dat zowel in het atelieralternatief als in het MMA de luchtkwaliteit verbetert ten opzichte van het nul-alternatief. De verbetering komt met name tot stand door het fileoplossend vermogen van de stroomlijnvariant.

Ook bij een eventuele keuze door het rijk voor het verbindingsalternatief, waarbij de huidige A1, gehandhaafd blijft, maar deze deels is verlegd en verdiept vanwege het aqua-ecoduct is er - vergeleken met het nul-alternatief - sprake van een verbetering van de luchtkwaliteit. Dit vindt zijn verklaring in het fileoplossend vermogen en het feit dat de nieuw aan te leggen A6-A9 een groot deel van het verkeer voor zijn rekening neemt.

De situatie waarbij het rijk besluit niets te doen aan de verkeersproblematiek in de hoofdwegverbinding Schiphol-Almere, maar vanwege de planontwikkeling Bloemendalerpolder/KNSF toch akkoord gaat met een verlegging en verdieping van de A1 (inclusief aquaduct), betekent -zonder maatregelen ter bevordering van de doorstroming- een lichte verslechtering van de luchtkwaliteit. Maatregelen ter bevordering van de doorstroming zijn nodig om in deze situatie te kunnen voldoen aan het Besluit Luchtkwaliteit.

Het MER laat ook zien dat het atelieralternatief door verlegging en verdieping van de A1 (inclusief aquaduct) leidt tot een verbetering van het leefmilieu voor

de inwoners van Muiden wat betreft de aspecten lucht. Wij trekken de conclusie dat uit oogpunt van het Besluit Luchtkwaliteit de voorziene woningbouw, verlegging en verdieping van de A1 (inclusief aquaduct) realiseerbaar is, mits maatregelen worden getroffen ter bevordering van de doorstroming. Onderzoek naar de effecten van het onderliggend wegennet komt in de bestemmingsplanfase aan de orde.

##### **5. Robuuste groen/blauwe ontwikkeling basis voor ruimtelijke kwaliteit**

Wij vinden dat in het plangebied ruimte moet worden gegeven aan een robuuste, samenhangende en qua omvang forse groen/blauwe ontwikkeling. Ten noorden van de Muidertrekvaart betreft dit de Baai van Ballast, de oeverzone van het IJmeer en de Rietlanden op het KNSF-terrein. De omvang hiervan bedraagt ca. 100 ha.

Ten zuiden van de Muidertrekvaart is de omvang van het plangebied, exclusief 25 ha. van de huidige A1, ca. 440 ha.

De globale verdeling – gebaseerd op de tekenen- en rekenensessies in het ontwerpatelier - over de diverse functies zou als volgt kunnen worden: 105 ha wonen, 5 ha. kantoren en ca. 330 ha. groen/blauw, waarvan 210 ha SGP, 60 ha ecologische verbindingzone en 45 ha Vechtzone.

Hiermee kan tegemoet gekomen worden aan de maatschappelijke wens voor meer (duurzame) natuur en meer en gediversifieerde recreatiemogelijkheden. Het plangebied wordt een schakel in de natuur- en ecologische verbinding Waterland – IJmeer – Naardermeer, waarmee tevens een bypass van de Natte As tot stand wordt gebracht en heeft in aansluiting op de bestaande recreatiegebieden een recreatieve functie voor alle inwoners van de regio. Tevens wordt ruimschoots voldaan aan de voorwaarde uit de Nota Ruimte dat 2/3 van de Bloemendalerpolder een groen/blauwe functie heeft.

De functie water zal een belangrijke plaats innemen. Wij gaan uit van minimaal 70 ha wateroppervlak als deel van de eerder genoemde 210 ha SGP, 60 ha verbindingzone en het stedelijk gebied. De waterkwaliteit en het watersysteem zullen daardoor verder verbeteren. Wij zien ons daarin gesteund door het MER en eerdere uitspraken van uw raden en statencommissie.

De Vechtzone is onderdeel van de groen/blauwe hoofdstructuur. De bestaande functies worden in beginsel voortgezet. Een incidentele functieverandering kan planologisch mogelijk worden gemaakt (bijvoorbeeld zorgboerderij, landgoed). Zowel in het MMA als het atelieralternatief kan veel steun worden gevonden voor een forse groen/blauwe ontwikkeling. Het MER laat zien dat vergroting van het oppervlak water gunstige effecten heeft op zowel de groen/blauwe

structuur, de waterberging als de woonkwaliteit. Het landschap ondergaat hierdoor in zijn verschijningsvorm wel een verandering (een water/natuurlandschap i.p.v. een graslandschap).

## **6. Toekomstige functie landbouw**

De consequentie van het inzetten op de ontwikkeling van een forse groen/blauwe ontwikkeling is, dat er in de toekomst in het plangebied (Bloemendalerpolder, exclusief Vechtzone) geen plaats is voor een economisch duurzame landbouw. De resterende oppervlakte ten behoeve van de landbouwfunctie bedraagt ca. 15 ha.

Wel zien wij de landbouw als mogelijke (mede) beheerder van het landschap en van de natuur. De bedrijfsvoering is daarop aangepast. In de Vechtzone zien wij op termijn mogelijkheden voor verbreding van de landbouwfunctie door nieuwe nevenactiviteiten op het terrein van recreatie, zorg, educatie.

## **7. Jachthaven Muiden**

Gezien de groeiende behoefte aan vaarrecreatie en de noodzaak om de jachthaven faciliteiten in Muiden te verbeteren sluiten wij op termijn uitbreiding van de ligplaatsencapaciteit in Muiden niet uit. Een belangrijk neveneffect is de positieve uitstraling op de lokale economie en voorzieningen. De uitbreiding kan in de vorm van uitbreiding van de bestaande haven of door de aanleg van een nieuwe jachthaven.

Uit het MER blijkt dat een jachthaven zowel wat betreft locatie als gebruik (vaarbewegingen) negatieve effecten heeft op het Natura 2000-gebied IJmeer en een aantal daarin voorkomende beschermde watervogels. Bij een binnendijks gelegen jachthaven nemen de negatieve effecten nauwelijks af. Verder komen dan de cultuurhistorische waarden van de Westbatterij en omgeving in het geding.

Wij zijn alleen bereid de aanleg van de jachthaven planologisch mogelijk te maken, indien nut en noodzaak helder worden aangetoond en voldaan kan worden aan de wettelijke vereisten die de Natuurbeschermingswet stelt (dwingende redenen van groot openbaar belang, ontbreken van alternatieven en compensatie).

## **8. Verbindingsweg Weesp naar A1**

De voorziene woningbouw is gekoppeld aan een nieuwe verbindingsweg vanuit Weesp naar A1. De nieuwe weg krijgt ook een verbindende functie voor het bestaande Weesp in het bijzonder voor het bedrijventerrein Noord. Gezien de

toekomstige functie van de Vechtzone ligt het verkeersluwer maken van de Korte Muiderweg voor de hand.

Wij zijn van mening dat een centraal in het plan gelegen verbindingsweg naar de A1 de beste ruimtelijke oplossing biedt. Op deze wijze ontstaat de kortste verbinding, kunnen de recreatiemogelijkheden van de Gemeenschapspolder en de oevers van het Amsterdam Rijnkanaal (ARK) het beste worden benut en komt er meer samenhang met het recreatiegebied ten westen van het ARK tot stand. De Korte Muiderweg kan dan daadwerkelijk verkeersluw gemaakt worden.

### **9. Locatie van kantoren**

Ingevolge de aanvullende intentieverklaring Muiden – KNSF van februari 2005 is er op het KNSF-terrein 100.000 m<sup>2</sup> kantooroppervlak mogelijk met een inruilmogelijkheid van 25.000 m<sup>2</sup> voor 125 woningen.

Het MER laat zien dat het beperken van het volume kantoren op het KNSF-terrein in combinatie met het elders (met name omgeving station Weesp) lokaliseren van het resterende kantooroppervlak gunstige effecten heeft op natuur, milieu en bereikbaarheid.

Wij zijn daarom voornemens om ca. de helft van de 100.000 m<sup>2</sup> kantoren op het KNSF-terrein (inclusief inruilmogelijkheid) en ca. de helft elders planologisch mogelijk te maken.

Wij zullen de samenwerkende partijen vragen de nadere locatiekeuze voor de kantoren uit te werken in een door partijen op te stellen Masterplan (incl. businesscase) voor de Bloemendalerpolder en de door partijen naar verwachting begin 2007 te tekenen Samenwerkingsovereenkomst.

Wij zijn voornemens deze procedure in de streekplanuitwerking op te nemen.

Met het voorgaande hebben wij op hoofdlijnen onze eerste bevindingen en conclusies naar aanleiding van het concept-MER en bijbehorende samenvatting weergegeven.

Wij hebben het concept-MER nog niet getoetst aan de in februari 2005 door ons vastgestelde richtlijnen. Dit zal pas plaats vinden als het MER – na verwerking van de gemaakte opmerkingen - door de onderzoekers wordt opgeleverd.

Toetsing zal daarom in de loop van maart/april 2006 plaats vinden. Gelijktijdig wordt dan de streekplanuitwerking opgesteld.



In mei/juni 2006 zullen het MER en de ontwerp-streekplanuitwerking ter visie worden gelegd.

In de periode van de ter visie legging zal ook de wettelijke verplichte openbare zitting over het MER plaats vinden. Deze zitting wordt gecombineerd met een gedachtenwisseling over de streekplanuitwerking.

Eventuele opvattingen kunt u aan ons kenbaar maken, met het oog op onze besluitvorming over MER en streekplanuitwerking.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten  
van Noord-Holland,

provinciesecretaris.

voorzitter.